

LOS GABINETES ITINERANTES EN ECUADOR: UNA FORMA DE ACERCAR EL GOBIERNO AL PUEBLO

MARTA HARNECKER

1 DICIEMBRE 2010

Al asumir su primer mandato el presidente ecuatoriano Rafael Correa decidió romper el esquema burocrático de hacer todo encerrado en cuatro paredes y creó los llamados gabinetes itinerantes. Se trata de una propuesta de gestión gubernamental que permite aproximar el gobierno central a la gente. Regularmente cada tres semanas se hacen reuniones de gabinete en cantones (municipios) y parroquias totalmente alejados de los tradicionales centros de poder.

En mi reciente visita a Ecuador tuve la oportunidad de participar en uno de estos gabinetes. A continuación una pequeña síntesis de lo vivido.

GABINETE ITINERANTE EN CARIAMANGA 19 Y 20 DE NOVIEMBRE 2010-11-28

El gabinete de Cariamanga es el primer gabinete itinerante luego del intento de golpe militar. El último fue el 27 y 28 de agosto. En septiembre el presidente Correa fue operado de una rodilla y por ello estas reuniones de trabajo se suspendieron por algunas semanas.

Cariamanga es uno de los 16 municipios (cantones) de la provincia de Loja, cuenta con 31 mil habitantes. Es la primera vez luego de 30 años que los visita un presidente de la República. Y, por supuesto nunca antes el gabinete en pleno.



Correa saluda al pueblo desde el balcón



Pueblo de Cariamanga lo escucha



1. REUNIÓN CON EL GABINETE EN PLENO, ENTIDADES GUBERNAMENTALES Y ASAMBLEÍSTAS DEL MOVIMIENTO ALIANZA-PAÍS

El gabinete comenzó a las 11 de la mañana, con atraso, por lo alejado del lugar, no se interrumpió para almorzar ni para comer. La comida fue servida en el mismo lugar de trabajo y lo presidió el presidente Correa.

Los ministros, secretarios y directores de entes estatales trabajaron 9 horas. Las exposiciones de cada uno de los temas se proyectaban en una pantalla central y en pantallas más pequeñas frente a la mesa de trabajo en que estaban localizados.

Se trataron temas como el de la seguridad, la situación del cuerpo policial,

Dos temas me llamaron especialmente la atención: el pago de la entrada a los parques nacionales: y el tema de los espacios recreativos que existen en instituciones del Estado y que deben ser traspasados al Ministerio de Deportes para uso público

Hubo una larga discusión entre el presidente Correa y la ministra encargada del tema, en la que participaron también otros ministros acerca de qué precio poner a la entrada los parques. Se debatió si el criterio que debía usarse era el de la rentabilidad o el de favorecer el acceso a las personas de bajos recursos a precios subsidiados. Correa se manifestó claramente por este último criterio.



2. ACTIVIDAD CULTURAL DONDE EL PUEBLO SE ENCUENTRA DIRECTAMENTE CON SU PRESIDENTE

El viernes en la noche , a las 8.30, una vez terminada la reunión de gabinete, se realizó la actividad cultural en el coliseo de la ciudad. Acudieron masivamente las habitantes de Cariamanga quienes llenaron todos los espacios disponibles. El presidente dirigió algunas palabras y presentó a su gabinete.

Luego al compás del ritmo criollo Correa y algunos de sus ministros bailaron con la gente y luego cantaron acompañando a los grupos regionales. La actividad terminó a las 2.30 de la madrugada.

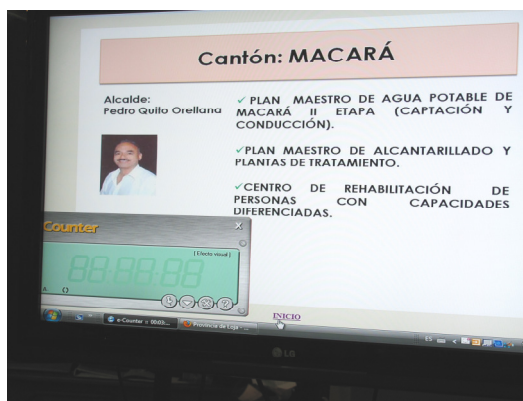


3. REUNIÓN CON ALCALDES DE LA REGIÓN



El sábado 20 a las 8.30 de la mañana en punto, el presidente Correa y su equipo de gobierno se reunieron con el prefecto Rubén Bustamante, electo por Alianza País y los 16 alcaldes de la Provincia de Loja: 5 de Alianza País, 3 de la oposición y 8 de partidos aliados.

El presidente saluda a los presentes y luego cada alcalde tiene 3 minutos para exponer sus demandas. En una pantalla aparece el nombre del alcalde, el del cantón (municipio) y las demandas o temas sobre los que quiere hablar. Y un reloj digital en dicha pantalla va contando el tiempo que pasa. Hablaron los 16 alcaldes respetando disciplinadamente el tiempo. Hubo un breve intercambio con el presidente o alguno de los ministros luego de sus exposiciones. Todos ellos, aún los tres de la oposición, fueron escuchados con igual respeto y expresaron sus agradecimientos por las atenciones que había recibido su cantón por parte del gobierno central. Los acuerdos a los que se llegó fueron registrados. El presidente Correa tuvo especial cuidado en no hacer promesas que no se pudieran cumplir.



Pedro Quito Alcalde de Macará de Izquierda Democrática

4. MESAS DE TRABAJO POR GRUPOS DE MINISTERIOS

El sábado, luego de la reunión con los alcaldes, mientras el presidente Correa realizaba su programa radial y televisivo llamado “Enlace semanal”, los ministros y dirigentes de entes estatales se dirigieron al colegio donde se había realizado la reunión de gabinete el día anterior, donde se establecieron las mesas de trabajo presididas por el ministro coordinador de cada una de los 7 áreas en las que se agrupan los ministerios y secretarías.

A la entrada de cada sala existían una pequeña mesa con las planillas para inscribir las demandas de cada persona o grupo de personas que deseara ser oída. Las personas entraban a la sala y entregaban la planilla a la persona que coordinaba la reunión.

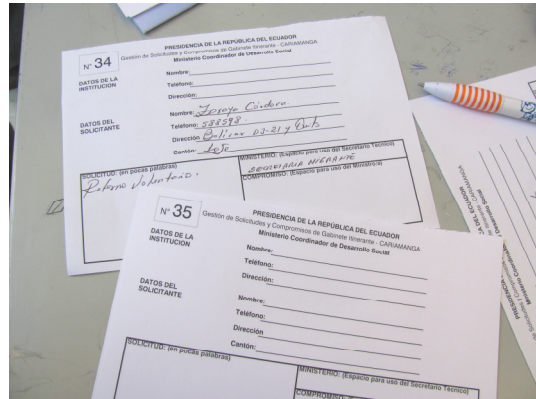
Asistí a la sala presidida por Doris Soliz, ministra de coordinación de la política. En la mesa junto a ella estaban alrededor de 6 a 7 personas entre ministros, ministras y viceministros, entre ellos el canciller Ricardo Patiño.

La persona que recibía las planillas iba nombrado a quién se había inscrito para intervenir. El ministro del área correspondiente analizaba la demanda y veía que respuesta podía tener esa demanda. En la mayor parte de los casos se establecieron compromisos a los que luego se les daría seguimiento.

Una vez atendida sus demanda, la persona o grupo organizado salía de la sala para dar paso a otras personas que habían quedado fuera por falta de espacio.

La reunión funcionó de 10.45 a 12.30 atendándose todas las demandas presentadas.

Foto a la derecha: de izquierda a derecha: Ricardo Patiño, canciller; María Pilar Cornejo, secretaria Nacional de Riesgos; Javier Córdova, viceministro de Justicia; Patricia Acaro, delegada provincial de la Secretaría de pueblos, movimientos sociales y participación ciudadana; Ricardo Moreno, viceministro de Seguridad; Doris Soliz, ministra coordinadora de la Política.



A continuación más detalles sobre los gabinetes itinerantes. Estos testimonios del canciller Ricardo Patiño y el asesor de la Secretaría de Planificación, Daniel Suárez, forman parte de un capítulo del libro sobre la nueva izquierda ecuatoriana que actualmente estoy terminando.

■

■ *¿De dónde surgió la idea de los gabinetes itinerantes?*

Ricardo Patiño: Bueno, cuando todavía estábamos en la campaña electoral del 2006, una persona amiga de Uruguay nos contó que el presidente Tabaré Vázquez había hecho una cosa interesante en su campaña electoral: visitó todas las provincias del Uruguay y dijo que regresaría como presidente y regresó. Iba a las provincias con sus asesores, con sus ministros, a dar respuesta a las propuestas que en la campaña había planteado. Yo le dije a Rafael: “Mira el ejemplo de Tabaré Vázquez, si ganamos las elecciones debemos volver”. Rafael no lo pensó dos veces; inmediatamente comenzó a elaborar en su cabeza una propuesta de acción o gestión gubernamental que nos permita romper el esquema burocrático, que consiste en hacerlo todo encerrado en cuatro paredes y creó los gabinetes itinerantes. Ahora nosotros hacemos cada tres semanas reuniones de gabinete en cantones y parroquias totalmente alejados de los tradicionales centros de poder.

■ *Daniel, tú que has participado en muchos gabinetes itinerantes, quisiera que me dijeras cuáles serían según tu opinión los objetivos fundamentales que estos gabinetes persiguen.*

Daniel Suárez: Yo creo que los gabinetes itinerantes tienen dos grandes objetivos. El primero es generar un proceso de

acercamiento de la función ejecutiva a los territorios, es decir, al trasladar a todo su gabinete con el Presidente Correa a la cabeza a los distintos espacios territoriales se logra una dinámica de diálogo mucho más cercana con las autoridades, fundamentalmente con las autoridades que actúan a nivel de la gestión local. El segundo gran objetivo es establecer un diálogo político con la ciudadanía. Ese es el otro componente fuerte de estos gabinetes itinerantes.

Si uno mira los indicadores de aceptación del presidente de la República, indudablemente estos gabinetes han significado un insumo importante para mantener su popularidad. Históricamente las poblaciones que no estaban en los polos de desarrollo del Ecuador rara vez eran visitadas por un Presidente de la República, hoy la gente siente al Presidente mucho más cercano y esos gabinetes han significado y siguen significando un hecho fundamental para la vida de esas poblaciones.

Por otra parte, si en periodos anteriores llegaba a visitar el presidente de la República a un lugar apartado del país, lo hacía en forma totalmente desordenada y llegaba con un cheque en mano: llegaba a la fiesta del pueblo o de la ciudad intermedia y te obsequiaba alguna dádiva; hoy, el proceso es muy diferente, el presidente analiza cómo es la situación en ese territorio, cómo funciona

el ejecutivo, qué temas están quedando pendientes de acción específica en ese espacio territorial y como eso se articula con el Plan Nacional para el Buen Vivir, que es nuestra hoja de ruta actual.

Y, además, las conclusiones y acuerdos, fruto de ese dialogo, entran en un sistema de control interno de la gestión gubernamental, es decir, no sólo te quedas en un proceso, digamos, de comunicación mediática con la gente, sino que eso se traduce luego en compromisos de agenda presidencial sobre la base de las demandas de las autoridades locales e inclusive de las demandas de las organizaciones sociales, que expresan cómo tal o cual ministerio ha ejecutado algún nivel de intervención en ese territorio. Además, toda la dinámica que crean esos gabinetes itinerantes tiene un insumo adicional: toda la población se prepara, limpia su comunidad, la embellece, para recibir a su Presidente, por qué se produce toda una fiesta alrededor de esa dinámica social.

1) TODO EL GABINETE SE MOVILIZA A PEQUEÑOS PUEBLOS

▪ *¿El presidente va con todo el equipo de gobierno o sólo con una parte?*

Ricardo Patiño: No sólo van todos los ministros sino el gabinete ampliado, los 40 más altos funcionarios del país, cada 3 semanas y en algunos casos cada 2 semanas, si hay temas muy importantes que atender.

Todo el gabinete se moviliza y nunca a la capital de la provincia, siempre a la segunda, tercera o cuarta ciudad. Solamente en la Amazonía el gabinete se realiza en la capital de la provincia, porque son poblaciones pequeñas. Eso nos permite mantener un contacto permanente con la gente.

2) PRIMERO: SE ENVÍA UN EQUIPO DE AVANZADA

Ricardo Patiño: Lo hacemos en una localidad que previamente está preparada

para eso. Primero llega un equipo de avanzada, se reúne con el gobernador—que en el Ecuador es el representante del presidente de la República¹— y autoridades de la provincia, quienes anuncian que el presidente va a ir. Los días viernes hacemos la reunión del gabinete, con participación de los asambleístas de la localidad y también con los gobernadores. Al día siguiente la reunión se abre a todos: los alcaldes, el prefecto y el gobernador de la provincia.

3) REUNIÓN DE GABINETE DE LOS VIERNES

a) *Participantes*

Ricardo Patiño: El día viernes es la reunión del gabinete de ministros ampliado, son más o menos 40 personas: ministros, secretarios, el secretario nacional de Transparencia, el secretario nacional del Agua, el presidente del Banco Central, el director del Seguro Social, el director de Aduanas, o sea, no son sólo ministros sino también funcionarios de alto nivel, de nivel nacional. Ahora esto ha ido cambiando, incluso últimamente hemos decidido invitar a asambleístas de la provincia visitada.

Es una reunión de orientación y seguimiento de la gestión. En ella se tratan los temas de la agenda nacional y se comienza con una información sobre la localidad. El gobernador da la información de la provincia y también lo hacen los funcionarios de la Secretaría Nacional de Planificación asentados en la región.

Se parte de la información sobre el cantón: su situación política, económica, antecedentes culturales, la cuestión turística, etc. y luego el gobernador informa sobre la provincia: de la situación política en general: las aspiraciones,

1. En el Ecuador, en cada provincia hay un prefecto electo por votación libre y secreta, y un gobernador designado por el presidente.

las demandas, problemas de otro tipo que puedan existir en la provincia. La primera es una información técnica, donde hay estadísticas, la segunda es más política, más analítica.

De allí entramos a analizar los problemas nacionales. Luego se sigue con la agenda elaborada por el presidente y el secretario general de la Administración.

b) Por qué es importante hacer estas reuniones en distintos lugares del país

▪ *Perdona que te interrumpa pero ¿qué sentido tiene que se trasladen más de 40 personas a un lugar del país cuando podrían hacer esa reunión de gabinete en Quito?*

Ricardo Patiño: Es importante estar allí, porque eso te permite tomar contacto con la población, conocer en forma directa los problemas y las demandas. Además conocer la eficiencia o ineficiencia de la acción gubernamental.

Yo te decía que el gabinete ampliado éramos unos 40 funcionarios, pero se desplazan al menos unas 400 personas a ese lugar, y en cantones pequeños con poca población, esto es un montón de gente. Eso dinamiza la economía local: los restaurantes y otro tipo de negocios.

Es importante realizar esta reunión de gabinete en un determinado lugar del país y no en Quito. La mayor parte de los temas nacionales tienen repercusiones locales y, por otro lado, tanto el gobernador como los asambleístas de la provincia se enteran de los problemas nacionales e incluso pueden participar.

Las reuniones de gabinete se desarrollan aproximadamente desde las 11 de la mañana hasta las 8 de la noche, con un receso para comer.

4) ACTIVIDAD CULTURAL EN LA NOCHE

a) Reunión ampliada en un teatro

Ricardo Patiño: Terminada la reunión de gabinete, éste en pleno participa en pleno en una actividad cultural masiva. Siempre se desarrollan en un coliseo, porque no cabe hacerla en un lugar más pequeño. Se reúnen entre quinientas, mil o dos mil quinientas personas. Allí está la expresión cultural del pueblo, están normalmente todos los alcaldes de la provincia, y hay canciones, música, danza, etcétera.

b) El punto en donde el presidente y el pueblo del cantón se encuentran directamente

Ricardo Patiño: Pasamos al escenario el presidente, el vicepresidente, los ministros. El gobernador y el alcalde nos reciben y saludan, especialmente a Rafael, quien da normalmente un discurso y luego presenta a todo el gabinete, a cada uno de los ministros y ministras y otros funcionarios. Y luego suele hacer un comentario corto sobre la situación coyuntural, sobre lo que está pasando en el cantón.

¿Y cómo está aquí el tema de la salud?

¿Es cierto que han mejorado los centros de salud?

Y la gente a veces dice “Sí”, y a veces dice “No”.

-Y las carreteras ¿cómo están?

Así se produce el diálogo. Son varias horas: desde las 8.30 de la noche hasta la 1, 2, 3 de la mañana, la gente entra, se toma fotos, saluda, escucha al Presidente. Lo importante es que la gente pueda expresar sus problemas, sus inquietudes, sus necesidades. Este contacto le permite al presidente saber cuál es la apreciación que la gente tiene de sus ministros, de sus funcionarios y de la gestión del gobierno. Esta actividad, más que un acto formal solamente, es un momento de comunicación con la población.

No siempre la reacción es la misma: hay lugares donde el entusiasmo es muy grande y en otros no lo es tanto, porque también depende de la cultura de la gente; pero

normalmente es una reacción positiva, las personas se sienten muy contentas de estar allí con el presidente y con sus ministros.

Luego comenzamos a cantar y cantamos con la gente: ¡esa es una cosa lindísima!, cantar con el pueblo distendidamente. Esta es una actividad muy importante porque es el punto en donde el presidente y el pueblo del cantón se encuentran directamente.

▪ *He sabido que hay ministros que tocan la guitarra y cantan...*

Ricardo Patiño: Sí, varios, incluido el presidente y el vicepresidente.

5) SÁBADO: REUNIÓN CON TODOS LOS ALCALDES DE LA PROVINCIA

Ricardo Patiño: A las 6 de la mañana el presidente sale en bicicleta a desayunar en un pueblito cercano, y a las 8 y media en punto comienza la reunión con todos los alcaldes de la provincia —nosotros tenemos una muy buena relación con las autoridades locales, siempre estamos con ellos—. En la reunión con los alcaldes preguntamos cómo están, qué pasa, escuchamos sus demandas, sus quejas, etcétera.

a) *Con todos los alcaldes, aún con los de oposición*

▪ *¿Sólo con los alcaldes que votaron por ustedes?*

Ricardo Patiño: No, con todos los alcaldes y con el prefecto de la provincia. De 8 y media a 10 es esta reunión. A las 9:55 en punto Rafael se levanta y se va a hacer su programa *Enlace Semanal*, nunca ha faltado a ese programa. Mientras él lo hace, nosotros escuchamos las necesidades de las comunidades.

▪ *¿Paralelo a lo que está hablando Correa en su programa?*

Ricardo Patiño: Claro, paralelo. Correa va allá y nosotros vamos a reunirnos con la gente. Su programa dura 2 horas y media y

nosotros, durante ese tiempo, nos reunimos con la población. Después siempre terminamos en un almuerzo que el alcalde del municipio ofrece a las autoridades. No te imaginas la importancia que eso tiene; nos permite saber qué está pasando, porque si tú te reúnes siempre en el palacio de gobierno y tomas las decisiones desde allí, nunca sabes lo que está ocurriendo con la gente, pero nosotros no podemos ser ignorantes de lo que acontece y afecta a la población.

b) *Reunión con la ciudadanía en una escuela pública*

Ricardo Patiño: Todo el gabinete ampliado va a una escuela pública y constituimos mesas de trabajo con la ciudadanía. Hay 7 ministerios coordinadores, conformamos 7 mesas de trabajo en 7 aulas distintas. Todas las autoridades del ejecutivo se concentran en esa escuela, en distintas aulas y como ya han pedido cita las organizaciones o las personas, cualquier ciudadano puede reunirse con los ministros allí, ¡eso es maravilloso!

▪ *¿Y cuánta gente va más o menos a cada una de estas mesas?*

Ricardo Patiño: Yo te puedo decir, por ejemplo, que a mi mesa van más o menos 50, 80 o 100 personas.

▪ *¿Sólo en tu grupo?*

Ricardo Patiño: Claro. En algunos casos van representantes de comunidades.

c) *Se convoca al pueblo a asistir y presentar sus demandas con anticipación*

▪ *¿Cómo se entera la gente?*

Ricardo Patiño: El gobernador hace saber al pueblo que va a llegar el gabinete y pide que la gente presente sus solicitudes de audiencia. Ellos mandan una carta: por ejemplo, el señor Pedro Pérez, de la Asociación de Ganaderos, quiere tratar el problema de la aftosa; fulanito otro tema y así. Se hace una ficha con el tema que se quiere abordar, cuando nosotros

llegamos allá, la ficha ya está elaborada y se la ha distribuido en las respectivas mesas.

▪ *¿Están allí los que pidieron ser oídos?*

Ricardo Patiño: Ellos muchos más. El secretario dice:

-¿Está el señor Pedro Pérez, de la Asociación de Ganaderos?

-Sí.

-Por favor pase adelante.

Entonces toma la palabra el señor Pérez: Señor ministro de Agricultura con usted queríamos tratar este tema, porque fíjese que tal cosa, que tal problema, que no vienen las vacunas, o que tal persona no nos atiende bien.

d) Se adquieren compromisos y se les da seguimiento

Ricardo Patiño: El ministro de Agricultura lo atiende y toma nota del asunto, o encarga a alguno de sus funcionarios, que muchas veces es el de la región o de la provincia, y le dice: “Oye, qué pasó con esto, por favor atiende al señor inmediatamente”, y se establece un compromiso que lo registra la Secretaría General de la Administración. Queda todo registrado para que se le dé seguimiento a su cumplimiento.

▪ *Los alcaldes ¿qué hacen en las reuniones de la mañana?*

Ricardo Patiño: Ellos hacen referencia a los temas de su competencia que requieren apoyo o coordinación con el gobierno central, y piden que se atiendan sus necesidades.

La gente nos dice: “Antes nunca había venido ningún presidente de la República y mucho menos un gabinete para atendernos; han venido presidentes a saludar, a decir yo soy el candidato y se van, pero a quedarse ¡nunca!”

e) ¿Filtros a la participación de la ciudadanía en los gabinetes?

▪ *Quiero preguntarte una cosa precisa: tú me decías que el gobernador hacía la promoción*

de la reunión y recibía las demandas de la gente... Pero ¿se hace suficiente promoción sobre esto?, ¿toda la gente está informada de que puede participar?, porque podría ocurrir que sólo se informe a los amigos y se evite que llegue la gente conflictiva, o si el gobernador tiene prejuicios contra algún grupo o persona podría discriminarlos y llevar sólo las demandas de quienes lo apoyan.

Ricardo Patiño: ¡No, no!, allí llega todo el mundo. Ten en cuenta que el presidente, la noche anterior, recuerda a la población que hay una reunión a las 10 de la mañana y que todo el mundo está invitado, aunque no represente a ninguna organización. Te digo esto porque yo lo vivo en todos los gabinetes: el 50% de las personas que participan son las que anteriormente mandaron la carta y el 50% —y a veces más— son personas que no mandaron nada y que llegan allí. Todo el mundo puede entrar a las reuniones; no hay ningún filtro. Además en esas reuniones no está sólo el gobernador, allí estamos los ministros, cada uno en su respectiva mesa de trabajo, y no se impide la entrada a nadie. Si algún funcionario pretendiese filtrar alguna demanda, podría ser denunciado fácilmente por esa persona en la reunión a la cual todo el mundo puede asistir. Nadie se arriesgaría a hacer eso.

Hemos hecho unos 100 gabinetes y todo el mundo lo sabe. Además el Presidente en todos los *Enlaces* cuenta de la reunión que ha tenido lugar. Esos *Enlaces* son nacionales, y se retransmiten en decenas y centenas de radios, en la televisión. Allí suele decir: -Y como ustedes saben el día sábado todo el mundo puede ir a la reunión con los ministros”. Eso es una cosa absolutamente directa entre la población, el presidente de la República y los ministros y ministras.

▪ *¿Participa en ellos la oposición llevando demandas o sugerencias?*

Daniel Suárez: Si hay alguien de la oposición que quiere criticar alguna cosa nadie se lo impide, tiene la oportunidad de exponer en las mesas de trabajo que se hacen en relación con distintas temáticas.

f) En ocasiones se ha impedido presencia de elementos críticos

▪ *Me han dicho por ejemplo que hubo un gabinete donde los mineros organizados no pudieron expresarse.*

Daniel Suárez: Bueno, en ese momento, estábamos en el punto más álgido del conflicto y fundamentalmente había preocupación alrededor de la seguridad del presidente. Tú sabes en estos procesos no se puede exponer excesivamente la figura del presidente.

▪ *Otra observación que he oído es que aunque haya buena voluntad de parte del gobierno, la gente no está acostumbrada a participar y cuando están ante un gobernante normalmente escuchan pero no expresan sus opiniones...*

Ricardo Patiño: Quienes así opinan no han estado en estos eventos. Quizás al comienzo pudiera haber ocurrido esto, pero cada vez es mayor la participación de las personas e incluso se nota que va instaurándose una cultura política distinta, la gente aprendió a privilegiar lo importante y no desperdiciar el tiempo que tiene con las autoridades. Por supuesto, tampoco falta uno que otro activista de oposición que pretende estropear estos actos, pero sus posibilidades son mínimas frente a la mayoría que quiere aprovechar el momento.

▪ *Daniel, ¿tú dirías que los gabinetes itinerantes representan un espacio de gran participación popular?*

Daniel Suárez: Mira, eso es relativo, porque nosotros todavía tenemos una cultura política muy presidencialista y aunque se busque e incentive la participación de la gente, la

tónica general es que la democracia participativa a nivel local está todavía débil en el proceso ecuatoriano. En ese terreno tenemos un reto. Se ha establecido constitucionalmente la participación, se ha trabajado a nivel de las leyes también, pero, indudablemente, todavía hace falta generar una cultura de democracia participativa a nivel local para que eso fluya de mejor manera. ◀.